

WYŻSZY URZĄD GÓRNICZY



STRATEGIA DZIAŁANIA URZĘDÓW GÓRNICZYCH NA LATA 2006- 2010

Cele i zadania na rok 2006

Katowice, październik 2005

Wprowadzenie

Prezes Wyższego Urzędu Górniczego jest centralnym organem administracji rządowej, nadzorowanym przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Wykonuje swoje zadania przy pomocy Wyższego Urzędu Górniczego, działającego pod jego bezpośrednim kierownictwem, z wykorzystaniem nowoczesnych metod zarządzania przez jakość. Jako organ nadzoru górniczego realizuje kompleksowe usługi administracyjne na rzecz podmiotów gospodarczych, innych organów administracji rządowej i samorządowej oraz osób fizycznych w związku z prowadzeniem działalności regulowanej przepisami prawa geologicznego i górniczego. Koordynuje i nadzoruje prace dyrektorów okręgowych i specjalistycznych urzędów górniczych.

Misją organów nadzoru górniczego jest:

dążenie do poprawy warunków bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia górników, optymalne wykorzystanie zasobów złóż kopalin w procesie ich wydobywania oraz ograniczenie uciążliwości oddziaływania górnictwa na ludzi i środowisko.

Organy nadzoru górniczego wraz ze wspomagającym je aparatem wykonawczym działają w ramach określonych procedur przewidzianych przepisami ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. - Prawo geologiczne i górnicze oraz innych ustaw:

- ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej,
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska,
- ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego,

- ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy,
- ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych,
- ustawa z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych,
- ustawy z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych,
- ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych,
- ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach,
- ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego w latach 2003-2006.

Ustawą z dnia 22 kwietnia 2005 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz ustawy o odpadach (Dz. U. Nr 90, poz. 768) dokonano nowelizacji niektórych przepisów, nakładając na urzędy górnicze nowe zadania w zakresie nadzoru i kontroli. Dotyczą one w szczególności:

- składowania odpadów w górotworze, w tym w podziemnych wyrobiskach górniczych,
- wykonywania prac geologicznych w celu wykorzystania ciepła Ziemi,
- stwierdzania w drodze decyzji wydanej na okres 5 lat spełnienia przez przedsiębiorcę lub jednostkę organizacyjną warunków zapewniających właściwe szkolenie pracowników zakładu górniczego,
- rozszerzenia uprawnień w odniesieniu do nadzoru i kontroli nad podmiotami zawodowo trudniącymi się wykonywaniem czynności ratownictwa górniczego,
- uzgadniania z organem koncesyjnym decyzji o cofnięciu koncesji oraz decyzji stwierdzających wygaśnięcie koncesji,

Realizację nowych zadań uwzględniono w ramach przewidzianych do osiągnięcia w 2006 roku celów.

PODSTAWOWE KIERUNKI I CELE DZIAŁANIA URZĘDÓW GÓRNICZYCH NA LATA 2006 – 2010

KIERUNEK	CEL
Bezpieczeństwo, higiena pracy i ochrona zdrowia	Wspomaganie wdrażania systemów zarządzania bezpieczeństwem pracy w górnictwie
	Inspirowanie badań naukowych w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy w górnictwie
	Podnoszenie kwalifikacji i doskonalenie umiejętności służb ratownictwa górniczego
	Doskonalenie systemu kontroli wyrobów wprowadzonych do obrotu, przeznaczonych do stosowania w zakładach górniczych
	Opracowanie nowych i weryfikacja stosowanych metod monitorowania oraz zwalczania zagrożeń występujących w górnictwie
	Ograniczenie prowadzenia eksploatacji węgla kamiennego poniżej poziomu udostępnienia złoża
	Powszechne stosowanie w zakładach górniczych nowoczesnego sprzętu ochrony indywidualnej górników
	Podniesienie rangi służb bhp w zakładach górniczych
	Zapewnienie należytego poziomu oraz wysokiej jakości szkoleń pracowników zakładów górniczych
Gospodarka zasobami złóż kopalin	Posiadanie i uzupełnianie wymaganych dokumentacji geologicznych i mierniczych i techniczno-ruchowych
	Stosowanie rozwiązań projektowych służących racjonalnej gospodarce zasobami złoża
	Zabezpieczenie złoża przed niewłaściwym zagospodarowaniem powierzchni terenu górniczego
	Ochrona niewykorzystanych części złoża kopaliny w likwidowanych zakładach górniczych i złóż sąsiednich
Ochrona środowiska i zapobieganie szkodom	Ograniczenie szkodliwych oddziaływań górnictwa na środowisko
	Udział w procedurach planowania przestrzennego na terenach górniczych
	Objęcie kontrolą wykonywania przez przedsiębiorców obowiązków dotyczących ochrony środowiska
	Wdrożenie zgodnych z dyrektywami WE procedur postępowania z odpadami przemysłu wydobywczego

c.d. tablicy

KIERUNEK	CEL
Budowa i likwidacja zakładów górniczych	Eliminowanie zagrożeń wynikających ze stanu technicznego obiektów budowlanych zakładu górniczego
	Zapewnienie realizacji bezpiecznych systemów odwadniania w likwidowanych zakładach górniczych
	Zabezpieczenie potrzeb planowania przestrzennego na terenach pogórnich
Działalność legislacyjna i normalizacyjna, integracja europejska	Doskonalenie przepisów prawa geologicznego i górniczego
	Współpraca w tworzeniu związanego z górnictwem prawa wspólnotowego
	Współpraca przy tworzeniu projektów rozwiązań prawnych będących implementacją prawa wspólnotowego do prawa polskiego
	Współpraca z Polskim Komitetem Normalizacyjnym
	Tworzenie warunków dla uznawania kwalifikacji zawodowych w górniczych zawodach regulowanych
Organizacja i doskonalenie pracy urzędów górniczych, działalność wydawnicza	Doskonalenie systemu zarządzania jakością w Wyższym Urzędzie Górniczym
	Doskonalenie organizacji i jakości pracy urzędów górniczych, systemu szkoleń pracowników oraz procedur audytu wewnętrznego.
	Wdrożenie procedur zarządzania jakością w okręgowych i specjalistycznych urzędach górniczych.
	Rozwój służby cywilnej, racjonalizacja zatrudnienia
	Kompleksowa informatyzacja urzędów górniczych
	Współpraca z zagranicą i organami wyspecjalizowanymi w ramach nadzoru rynku
	Popularyzacja i publikowanie najnowszej wiedzy z zakresu górnictwa

Szczegółowe cele i zadania na rok 2006 wyznaczone dla ich realizacji, podyktowane zostały doświadczeniami oraz wnioskami przedłożonymi w specjalistycznych raportach departamentów merytorycznych WUG z nadzoru sprawowanego w ostatnich 2 latach. Uwzględniono także potrzebę bieżącego wdrożenia znowelizowanych przepisów prawa geologicznego i górniczego oraz aktualizowanych przepisów wykonawczych.

CELE I ZADANIA URZĘDÓW GÓRNICZYCH NA ROK 2006

CELE	ZADANIA NA ROK 2006
Doskonalenie przepisów prawa geologicznego i górniczego	Analizowanie funkcjonowania w praktyce przepisów prawa geologicznego i górniczego; formułowanie propozycji wprowadzenia koniecznych zmian i uzupełnień
Współpraca w tworzeniu związanego z górnictwem prawa wspólnotowego	Udział w pracach grup roboczych Rady UE poprzez opiniowanie projektów wspólnotowych aktów prawnych dotyczących górnictwa
	Współpraca w ramach systemu Europejskiej Wymiany Dokumentów
Tworzenie warunków dla uznawania kwalifikacji zawodowych w górnicznych zawodach regulowanych	Wdrażanie przepisów nowej dyrektywy w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych do prawa polskiego; współpraca z koordynatorami krajowymi
Współpraca z Polskim Komitetem Normalizacyjnym	Opiniowanie projektów norm europejskich, szkolenie pracowników urzędów górniczych w zakresie prac normalizacyjnych
Wspomaganie wdrażania systemów zarządzania bezpieczeństwem pracy w górnictwie	Wspomaganie wdrażania systemów zarządzania bezpieczeństwem w zakładach górniczych i ocena wdrożonych systemów
	Ocena funkcjonowania w praktyce dokumentów bezpieczeństwa oraz ich znaczenia dla poprawy stanu bezpieczeństwa w zakładach górniczych
	Opublikowanie materiałów służących promocji bezpiecznych zachowań w zakładach górniczych
Doskonalenie systemu kontroli wyrobów wprowadzonych do obrotu, przeznaczonych do stosowania w zakładach górniczych	Rozbudowa systemu komputerowego, oprogramowania, bazy danych o normach zharmonizowanych z dyrektywami nowego podejścia oraz ich interpretacją przez Komisję Europejską
	Doskonalenie przepisów prawa geologicznego i górniczego w oparciu o uzyskane doświadczenia w zakresie nadzoru rynku

c.d. tablicy

CELE	ZADANIA NA ROK 2006
<p>Opracowanie nowych i weryfikacja stosowanych metod monitorowania oraz zwalczania zagrożeń występujących w górnictwie</p>	Zintensyfikowanie działań dla upowszechnienia stosowania geotomografii do oceny stanu zagrożenia tapaniami
	Monitorowanie zagrożenia wybuchem pyłu węglowego poprzez doskonalenie metod określających stan zabezpieczenia pyłu kopalnianego przed wybuchem
	Ograniczenie zjawisk migracji w przestrzeniach pierścieniowych odwiertów w górnictwie nafty i gazu
	Udział w pracach związanych z opracowaniem kryteriów oceny zagrożeń osuwiskowych w odkrywkowych zakładach górniczych
	Rozszerzenie stosowania systemów diagnostycznych w górniczych wyciągach szybowych oraz niezawodnych systemów monitorowania środowiska pracy i ostrzegania załogi
	Praktyczna realizacja i ocena skuteczności zaplanowanych w zakładach górniczych działań profilaktycznych
	Kontrola prawidłowości doboru oraz właściwego stosowania sprzętu ochrony indywidualnej dróg oddechowych
	Kontrola prawidłowości wykonywania i interpretacji wyników pomiarów stężenia zapylenia na stanowiskach pracy górniczej
	Egzekwowanie wymogów obowiązujących przepisów w zakresie zagrożenia pyłami szkodliwymi dla zdrowia
Analiza obsady kadrowej w przyjętych układach technologicznych podziemnych zakładów górniczych i kontrola jej funkcjonowania	
<p>Zapewnienie realizacji bezpiecznych systemów odwadniania w likwidowanych zakładach górniczych</p>	<p>Badanie prawidłowości i stanu technicznego wyrobisk oraz urządzeń służących do odwadniania likwidowanych zakładów górniczych</p>

CELE	ZADANIA NA ROK 2006
<p>Powszechne stosowanie w zakładach górniczych nowoczesnego sprzętu ochrony indywidualnej górników</p>	<p>Inspirowanie przedsiębiorców do wyposażania zakładów górniczych w nowoczesny sprzęt i urządzenia do monitorowania czynników szkodliwych w środowisku pracy</p>
	<p>Kontrola realizacji harmonogramów wyposażenia załóg w ucieczkowy sprzęt izolujący ochrony układu oddechowego oraz stosowania skutecznych środków ochrony indywidualnej na zagrożonych stanowiskach pracy</p>
<p>Zapewnienie należytego poziomu oraz wysokiej jakości szkoleń pracowników zakładów górniczych</p>	<p>Monitorowanie wdrażania ujednoliconych programów szkoleń pracowników na stanowiska wymagające szczególnych kwalifikacji</p>
	<p>Stwierdzanie spełnienia wymaganych warunków szkolenia pracowników przez przedsiębiorców i jednostki organizacyjne trudniące się szkoleniem</p>
	<p>Inspirowanie działań mających na celu wprowadzenie nowoczesnych metod szkolenia pracowników</p>
<p>Ograniczenie szkodliwych oddziaływań górnictwa na środowisko</p>	<p>Praktyczna weryfikacja metody oceny oddziaływania wstrząsów górniczych na obiekty budowlane w kopalniach rud miedzi z zastosowaniem Górniczej Skali Intensywności</p>
	<p>Badanie prawidłowości projektowanych zamierzeń eksploatacyjnych pod dobrami chronionymi</p>
<p>Udział w procedurach planowania przestrzennego na terenach górniczych</p>	<p>Uzgadnianie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz decyzji o warunkach zabudowy na terenach górniczych</p>
<p>Zabezpieczenie potrzeb planowania przestrzennego na terenach pogórnicznych</p>	<p>Udzielanie informacji o górniczych uwarunkowaniach środowiska na terenach zlikwidowanych kopalń</p>
<p>Ochrona niewykorzystanych części złoża kopaliny w likwidowanych zakładach górniczych i złóż sąsiednich</p>	<p>Opracowanie i wdrożenie procedury uzgadniania przez organ koncesyjny z organem nadzoru górniczego decyzji o cofnięciu koncesji albo decyzji stwierdzającej wygaśnięcie koncesji</p>
<p>Podniesienie rangi służb bhp w zakładach górniczych</p>	<p>Nadzór nad działalnością służb bhp w zakresie kontroli przez te służby stanowisk i miejsc pracy objętych szczególnym ryzykiem oraz dostosowania instrukcji bhp do realnych warunków występujących na stanowiskach pracy</p>

c.d. tablicy

CELE	ZADANIA NA ROK 2006
<p>Inspirowanie badań naukowych w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy w górnictwie, w zakresie:</p>	Bezpieczeństwa pracy przy prowadzeniu eksploatacji podziemowej w kopalniach węgla kamiennego
	Minimalizacji ryzyka przy stosowaniu elektrycznej trakcji przewodowej w warunkach zagrożenia wybuchem pyłu węglowego
	Modelu strukturalnej sieci telekomunikacyjnej w podziemnych wyrobiskach zagrożonych wybuchem metanu i pyłu węglowego
	Nowych sposobów zraszania organów urabiających kombajnów górniczych
	Kryteriów oceny ryzyka przy wdrażaniu automatycznych systemów wspomagających prowadzenie akcji ratowniczych
	Wielkości stref ograniczonej zabudowy w otoczeniu zlikwidowanych szybów górniczych
<p>Rozwój służby cywilnej, racjonalizacja zatrudnienia</p>	Wdrożenie jednolitej procedury rekrutacji kadr w urzędach górniczych, tworzenie warunków umożliwiających uzyskiwanie kwalifikacji urzędnika służby cywilnej
	Organizacja kursów języków obcych przygotowujących do pracy w służbie cywilnej
	Doskonalenie systemu motywacyjnego w powiązaniu z systemem wynagrodzeń, wdrożenie systemu ocen pracowniczych
<p>Doskonalenie organizacji i jakości pracy urzędów górniczych oraz procedur audytu wewnętrznego</p>	Monitorowanie systemu zarządzania jakością oraz analizowanie danych dotyczących skarg i wniosków oraz realizacji zadań WUG
	Przeprowadzenie w wybranych urzędach górniczych szkoleń pracowników i audytorów z zakresu systemu zarządzania jakością
	Analizowanie i doskonalenie przez komórki organizacyjne WUG mierników oceny efektywności i skuteczności procesów
	Utworzenie Książki Procedur Audytu Wewnętrznego

c.d. tablicy

CELE	ZADANIA NA ROK 2006
Kompleksowa informatyzacja urzędów górniczych	Modernizacja sieci teleinformatycznej oraz dyspozytorni w Wyższym Urzędzie Górniczym
	Budowa sieci informatycznych oraz zmiana dostępu do sieci INTERNET w okręgowych i specjalistycznych urzędach górniczych
	Budowa nowej, wzbogaconej wersji strony internetowej WUG – www.wug.gov.pl
Współpraca z zagranicą i organami wyspecjalizowanymi w ramach nadzoru rynku	Opublikowanie na stronie internetowej WUG ustawy – Prawo geologiczne i górnicze w języku angielskim oraz przepisów prawa górniczego niektórych krajów europejskich
	Uczestnictwo w pracach grup roboczych: ATEX-ADCO, MD-ADCO Komitetu Sterującego ds. Nadzoru Rynku przy UOKiK, Komitetu Odwoławczego przy PCA
	Udział w XII spotkaniu przedstawicieli urzędów górniczych krajów europejskich w Wielkiej Brytanii
Popularyzacja i publikowanie najnowszej wiedzy z zakresu górnictwa	Promowanie wzorów bezpiecznych zachowań w górnictwie
	Zorganizowanie konferencji nt: „Problemy bezpieczeństwa i ochrony zdrowia w polskim górnictwie”
	Zredagowanie i wydanie 12 numerów miesięcznika WUG „Bezpieczeństwo pracy i ochrona środowiska w górnictwie”

Wymienione wyżej zadania ujęte zostaną w planach pracy na rok 2006 poszczególnych jednostek oraz komórek organizacyjnych urzędów górniczych, odpowiednio do ich właściwości miejscowej i kompetencji.